

Chartes de pays
Projets d'agglomération
Conseils de développement
En POITOU-CHARENTES

Cellule Territoires,
Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires

Le 20 avril 2004

L'Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires

- Centre de ressources pour l'information et l'analyse territoriale

Accompagne les partenaires de l'aménagement et du développement du territoire

- Deux missions dans le cadre du Contrat de Plan Etat-Région 2000-2006

Une mission régionale et infra régionale (www.sir-poitou-charentes.org)

Une mission interrégionale sur l'Espace Atlantique

(www.atlas-atlantique.org)

SOMMAIRE

Les Pays

(origines, panorama en Poitou-Charentes)

La Charte de développement/ Projet d'agglomération

(définition, état des lieux en Poitou-Charentes)

Les Conseils de développement

(création, missions, fonctionnement, état des lieux en Poitou-Charentes)

LES PAYS

➤ Origines et cadre législatif

- Une notion qui trouve son origine dans les années 70 (plan d'aménagement rural, pays d'accueil touristique...)
- Une reconnaissance législative avec la loi Pasqua en 1995: loi d'orientation pour l'aménagement et le développement du territoire (LOADT)
- Un territoire de projet affirmé avec la loi Voynet, loi d'orientation pour l'aménagement et le développement durable du territoire LOADDT du 25 juin 1999
- Une volonté de simplification avec la loi Urbanisme et Habitat du 2 juillet 2003

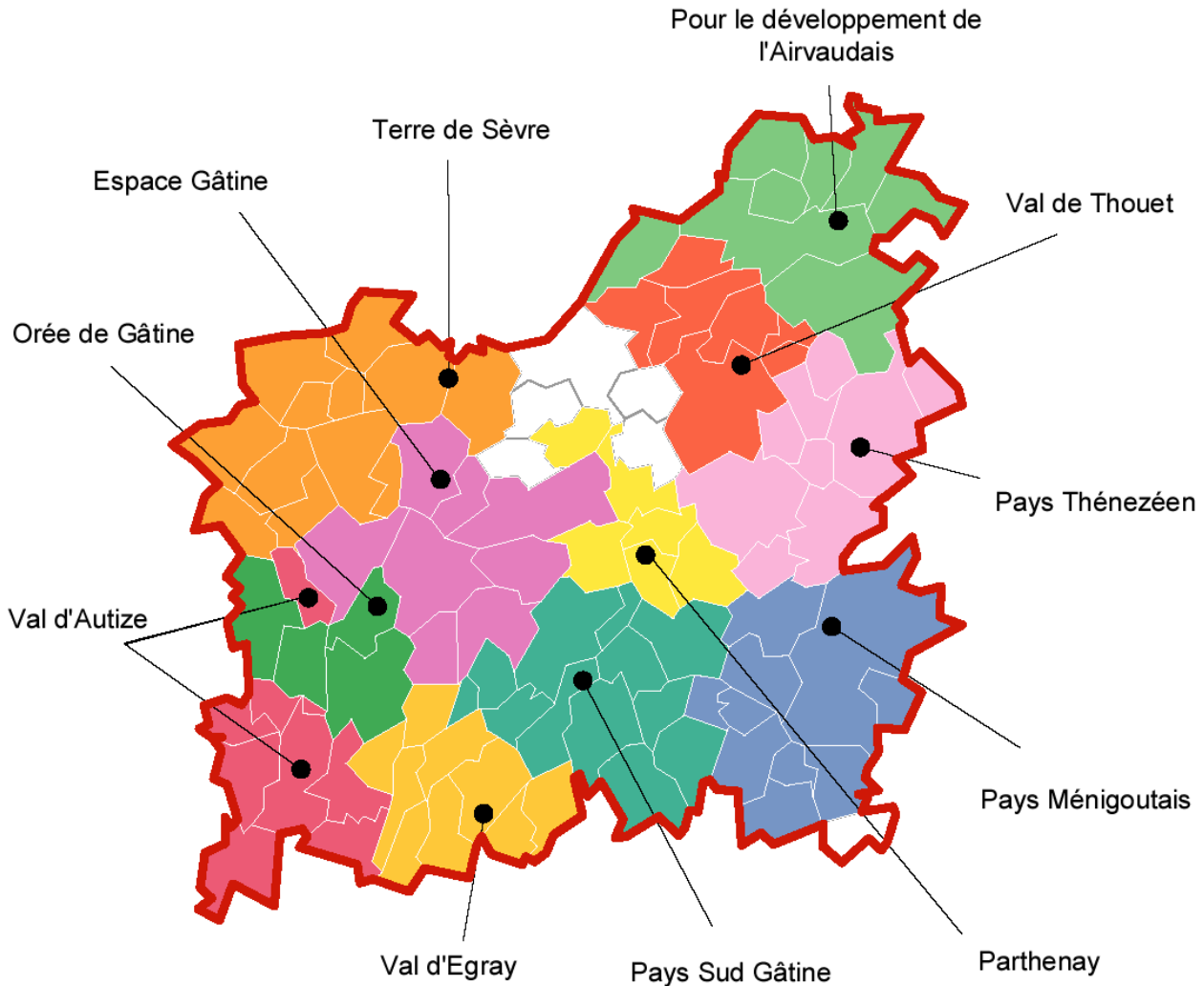
➤ Qu'est ce qu'un pays ?

Ce que dit la loi

- Un territoire qui présente une cohésion géographique, culturelle, économique ou sociale à l'échelle d'un bassin de vie ou d'emploi
- Il est créé par les communes ou les communautés de communes
- Un territoire de projets et non un nouvel échelon administratif
- Il constitue le cadre à l'élaboration d'un projet commun de développement durable (charte de développement)

PAYS DE GÂTINE - avril 2004

COMMUNAUTÉS DE COMMUNES



□ commune hors groupement

0 10 km

IAAT

LES PAYS EN POITOU-CHARENTES

On recense, fin février 2004:

- ✓ **27 pays** regroupant: 89,4 % des communes
89,3 % de la superficie
62,5 % de la population

- ✓ **7 communautés d'agglomération**

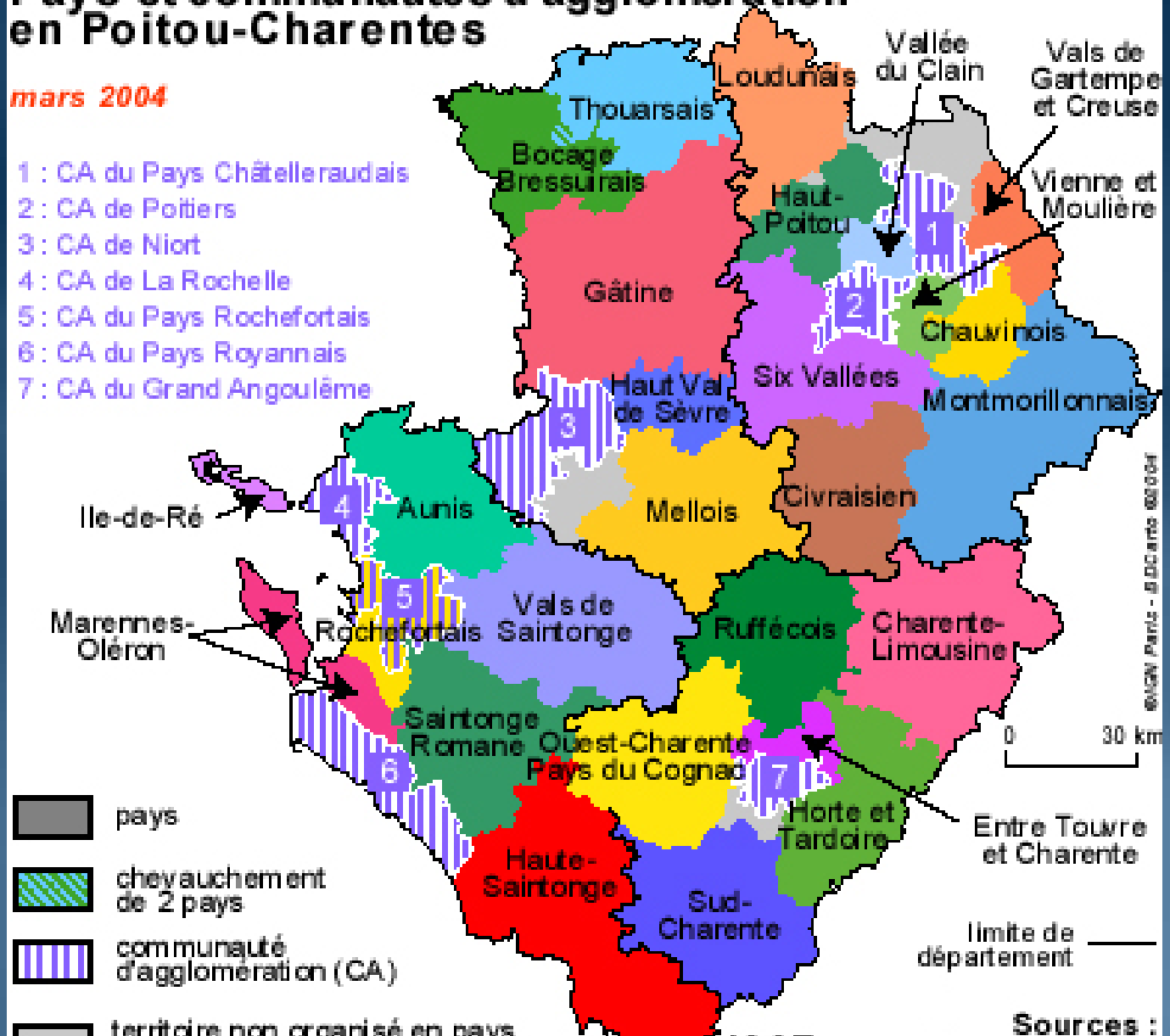
(Grand Angoulême, La Rochelle, Niort, Poitiers, du pays Châtelleraudais, du pays Rochefortais et du pays Royannais), regroupant:

- 9,1 % des communes
- 9,1 % de la superficie
- 38,6 % de la population

Pays et communautés d'agglomération en Poitou-Charentes

mars 2004

- 1 : CA du Pays Châtelleraudais
- 2 : CA de Poitiers
- 3 : CA de Niort
- 4 : CA de La Rochelle
- 5 : CA du Pays Rochefortais
- 6 : CA du Pays Royannais
- 7 : CA du Grand Angoulême



Sources :

LA CHARTE DE DEVELOPPEMENT

➤ Ce que dit la loi:

- C'est le projet commun de développement durable du pays
- Elle est destinée :
 - A développer les atouts du territoire
 - A renforcer les solidarités réciproques entre la ville et l'espace rural
- Elle est approuvée par les communes ou les Communautés de communes qui composent le pays

➤ Les pratiques des pays pour les chartes

Un **diagnostic** présentant la situation actuelle du pays et son évolution

Les **orientations** de développement définies par le pays

Les mesures et modalités **d'organisation** permettant leur mise en œuvre

➤ Les pratiques des pays pour les chartes (suite)

Les dispositions permettant **d'évaluer** le résultat des actions menées

Des **documents cartographiques**, traduction spatiale du diagnostic et des orientations

➤ **C'est un projet de développement durable**

Une approche globale et transversale autour d'une diversité de thématiques: économie, environnement, cohésion sociale, urbanisme, logement, transport...

Une prise en compte du long terme

Une élaboration en associant les acteurs du territoire (démarche participative)

Elaboration des Chartes de pays en Poitou-Charentes

Sur les 27 pays de la région:

Six chartes de pays validée ou transmise à la Région:
Bocage Bressuirais, Gâtine, Thouarsais, Charente Limousine, Ruffecois, Rochefortais

Trois chartes de pays en cours de validation par les élus locaux (Vals de Gartempes, Ouest Charente- pays du Cognac, Vals de Saintonge)

Des chartes de développement en cours d'élaboration dans 15 autres pays

Les projets d'agglomération en Poitou-Charentes

Pour les 7 communautés d'agglomération:

Cinq projets d'agglomération validés

(CA de Niort, de Poitiers, du Grand Angoulême, du pays Royannais et de la Rochelle)

Deux projets d'agglomération en cours d'élaboration

(CA du pays Châtelleraudais et du pays Rochefortais)

CONSEILS DE DEVELOPPEMENT

➤ Définition

- C'est un lieu de réflexion et d'échange sur le devenir du territoire
- Il est composé des représentants des milieux économiques, sociaux, culturels et associatifs du pays
- Il est associé à l'élaboration de la charte de pays, consulté sur les projets d'agglomération
- Il est créé par les communes et leurs groupements

➤ Des modes de fonctionnement

Une composition d'acteurs variés (environ 1 400 personnes sont membres de conseils de développement en Poitou-Charentes):

- Par leurs champs d'intervention

(culturel, économique, social, loisirs...)

- Par catégorie d'acteurs

(associations, entreprises, institutions, élus, habitants, experts extérieurs...)

- Par le nombre d'acteurs:

de 24 (Loudunais) à 130 membres (Ouest Charente Pays du Cognac)

Une organisation sous forme de collèges pour constituer le conseil de développement :

- en fonction du type d'acteurs (élus, entreprises, associations, habitants...)
- Ou en fonction des thématiques de travail (sociale, culturelle, économie, environnement...)

Des commissions de travail afin de contribuer à l'élaboration de la charte ou du projet d'agglomération

➤ Des exemples d'élargissement des missions du conseil de développement:

- Une mission d'information de la population (pays Ruffécois...)
- Une capacité d'auto-saisine (Communauté d'Agglomération de la Rochelle, COMAGA...)
- Une mission d'organisation d'outils de suivi et d'évaluation (pays Bocage Bressuirais...)

Les conseils de développement en Poitou-Charentes

Des conseils de développement créés dans 75% des pays et communautés d'agglomération:

Dans 18 pays (sur 27): Civraisien, Haut Poitou/ Vallée du Clain, Loudunais, Six Vallées, Vals de Gartempe, Bocage Bressuirais, Gâtine, Mellois, Thouarsais, Charente Limousine, Horte et Tardoire, Ouest Charente-pays du Cognac, Ruffécois, Sud Charente, Aunis, Marennes Oléron, Ile de Ré

6 agglomérations (sur 7): Communautés d'agglomération de Niort, Grand Angoulême, La Rochelle, pays Rochefortais, pays Royannais et Poitiers)

Des spécificités Picto-Charentaises

- ✓ Une expérimentation "Développement Responsable et Solidaire" pour 4 pays (Mellois, Marennes Oléron, Sud Charente, Six Vallées)
- ✓ Une expérimentation nationale partenariale pilotée par l'Unadel "Pour des conseils de développement participatifs" (Ruffécois, CA de Niort)

Des spécificités Picto-Charentaises (suite)

- ✓ Des statuts associatifs pour certains conseils de développement (Marennes Oléron, Ouest Charente- Pays du Cognac Montmorillonnais)

- ✓ Des conseils de développement communs :
 - à une communauté d'agglomération et à un pays (Communauté d'Agglomération du Pays Rochefortais et le pays Rochefortais)

 - à deux pays (pays Haut Poitou et pays Vallée du Clain)

En conclusion

Des démarches avancées en Poitou-Charentes:

- ✓ en terme de création de conseils de développement
- ✓ pour l'élaboration des chartes de pays
- ✓ pour l'élaboration des projets d'agglomération

Une contribution importante des conseils de développement aux chartes de pays et aux projets d'agglomération

Merci de votre attention

Cellule Territoires

Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires

**Immeuble Antarès – Téléport 4 - BP 70130 - 86961 FUTUROSCOPE
CHASSENEUIL cedex**

Tél : 05 49 49 63 00 - Fax : 05 49 49 08 80

Email : iaat@iaat.org